



**25<sup>lat</sup>**  
SAMORZĄDU  
WOJEWÓDZTWA  
POMORSKIEGO

**Fundusze Europejskie**

# Zasada równości szans i niedyskryminacji

**Polityki horyzontalne  
w projektach dofinansowanych z programu  
Fundusze Europejskie dla Pomorza  
na lata 2021-2027**



Fundusze Europejskie  
dla Pomorza



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



URZĄD MARSZAŁKOWSKI  
WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

# Kryteria zgodności z zasadami horyzontalnymi

1. Zasada równości szans i niedyskryminacji, w tym dostępności dla osób z niepełnosprawnościami.
2. Konwencja o Prawach Osób Niepełnosprawnych.
3. Karta Praw Podstawowych Unii Europejskiej.
4. Zasada równości kobiet i mężczyzn.

# Osoba ze szczególnymi potrzebami

Osoba, która ze względu na swoje **cechy zewnętrzne lub wewnętrzne**, albo ze względu na **okoliczności**, w których się znajduje, musi podjąć dodatkowe działania lub zastosować dodatkowe środki w celu **przewyciężenia bariery**, aby uczestniczyć w różnych sferach życia na **zasadzie równości z innymi osobami**.

# Osoba ze szczególnymi potrzebami – przykłady

Przykłady osób ze szczególnymi potrzebami **to m.in.** osoby:

- na wózkach inwalidzkich, poruszające się o kulach, o ograniczonej możliwości poruszania się,
- niewidome i niedowidzące,
- głuche i słabosłyszące,
- głuchoniewidome,
- z niepełnosprawnością intelektualną i doświadczające choroby psychicznej,
- starsze i osłabione chorobami,
- kobiety w ciąży, opiekunowie z małymi dziećmi, w tym z wózkami dziecięcymi, (z zakupami, z psem na smyczy),
- o nietypowym wzroście (w tym również dzieci),
- z ciężkim lub nieporęcznym bagażem, towarem...

# Osoby ze szczególnymi potrzebami, w tym osoby z niepełnosprawnościami

Niepełnosprawność – oznacza trwałą lub okresową niezdolność do wypełniania ról społecznych z powodu stałego lub długotrwałego naruszenia sprawności organizmu, w szczególności powodującą niezdolność do pracy.

Do osób niepełnosprawnych zalicza się te osoby, które mają długotrwale naruszoną sprawność fizyczną, umysłową, intelektualną lub w zakresie zmysłów co może, **w oddziaływaniu z różnymi barierami**, utrudniać im pełny i skuteczny udział w życiu społecznym, na zasadzie równości z innymi osobami.

(Ustawa o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych, Dz. U. 2021, poz. 573)

# Bariery

- Przeszkody lub ograniczenia **cyfrowe, informacyjno-komunikacyjne lub architektoniczne**, które uniemożliwiają lub utrudniają osobom ze szczególnymi potrzebami udział w różnych sferach życia na zasadzie równości z innymi osobami.
- Bariery prowadzą do dyskryminacji i społecznego wyłączenia.
- Osoby z niepełnosprawnościami – **niewidzialni obywatele**.
- Przyczyną dyskryminacji osób niepełnosprawnych są często uprzedzenia, częściej jednak wynika ona stąd, iż na ogół zapomina się o nich lub ignoruje - co tworzy i wzmacnia **bariery środowiskowe** i **bariery w postawach społecznych**, uniemożliwiające tym osobom uczestniczenie w życiu społecznym.

# Model społeczny, model medyczny

Osoby z niepełnosprawnościami i ich otoczenie domagają się **równych szans** i **dostępu** do wszystkich społecznych zasobów, np.: włączająca edukacja, nowe technologie, służby medyczne i socjalne, aktywności sportowe i rekreacyjne, instytucje publiczne i... wspólny mianownik to **towary, produkty i usługi**.

Mówimy o **potrzebie długofalowych równych szans**, a nie sekundowej litości.

Odchodzi w zapomnienie model medyczny – rehabilitowanie jednostki, by "pasowała" ona do społeczeństwa.

Jesteśmy w procesie wdrażania **modelu społecznego** – realizujemy działania, które mają na celu **likwidowanie barier i przystosowanie przestrzeni** do potrzeb wszystkich ludzi, w tym i osób z niepełnosprawnościami.

# Fundusze Europejskie dla Pomorza na lata 2021-2027

## Program równych szans i niedyskryminacji oraz dostępności dla osób z niepełnosprawnościami

### 1. Strategia programu:

główne wyzwania w zakresie rozwoju i rozwiązania polityczne (str. 4)

W każdym z 5 Celów Polityki „wszystkie inwestycje w infrastrukturę i usługi edukacyjne, społeczne i zdrowotne **będą musiały być zgodne** z zapisami art. 9 rozporządzenia ogólnego 1060/2021, wymogami Konwencji ONZ o prawach osób niepełnosprawnych (w szczególności art. 19), w tym Komentarzami Ogólnymi 4 i 5 oraz uwagami końcowymi dla Polski Komitetu ONZ ds. Praw Osób Niepełnosprawnych, z należyтым poszanowaniem zasad równości, wolności wyboru, prawa do niezależnego życia, dostępności i zakazu wszelkich form segregacji (...)

**Zostanie to odpowiednio odzwierciedlone w kryteriach wyboru projektów.**



## 1 z 4 kryterium zgodności projektu z zasadami horyzontalnymi

**Zasada równości szans i niedyskryminacji,  
w tym dostępności dla osób z niepełnosprawnościami.**

Ocenie podlegać będzie **pozytywny wpływ projektu** na realizację zasady równości szans i niedyskryminacji, w tym dostępności dla osób z niepełnosprawnościami.

## Oceniamy kryterium, czyli sprawdzać będziemy, czy (1):

- **Wszystkie** elementy (**produkty i usługi**) składające się na przedmiot projektu, które nie zostaną uznane za neutralne, są dostępne dla wszystkich ich użytkowników oraz użytkowników i **spełniają standardy**:
  - określone w Załączniku nr 2 (Standardy dostępności dla polityki spójności na lata 2021-2027) do [Wytycznych dotyczących realizacji zasad równościowych w ramach funduszy unijnych na lata 2021-2027](https://www.funduszeuropejskie.gov.pl/strony/o-funduszach/fundusze-na-lata-2021-2027/prawo-i-dokumenty/wytyczne/wytyczne-dotyczace-realizacji-zasad-rownosciovych-w-ramach-funduszy-unijnych-na-lata-2021-2027/) [https://www.funduszeuropejskie.gov.pl/strony/o-funduszach/fundusze-na-lata-2021-2027/prawo-i-dokumenty/wytyczne/wytyczne-dotyczace-realizacji-zasad-rownosciovych-w-ramach-funduszy-unijnych-na-lata-2021-2027/ ] lub
  - zamieszczone na [stronie internetowej Programu Dostępność Plus](https://www.funduszeuropejskie.gov.pl/strony/o-funduszach/fundusze-europejskie-bez-barier/dostepnosc-plus/poradniki-standardy-wskazowki/standardy/) [https://www.funduszeuropejskie.gov.pl/strony/o-funduszach/fundusze-europejskie-bez-barier/dostepnosc-plus/poradniki-standardy-wskazowki/standardy/ ] lub
  - indywidualne, wskazane przez wnioskodawcę, właściwe dla danego typu inwestycji.

## Oceniamy kryterium, czyli sprawdzać będziemy, czy (2):

W przypadku, gdy we wniosku o dofinansowanie **stwierdzony zostanie neutralny charakter produktów i usług** składających się na przedmiot projektu, to czy zostało to prawidłowo zidentyfikowane, tj. czy **produkty i usług** nie mają swoich **bezpośrednich** użytkowniczek i użytkowników?

# Dostępny projekt, neutralny charakter produktów i usług

## Projekt

Zadanie 1	Zadanie 2	Zadanie 3
<b>Produkt dostępny</b>	<b>Produkt dostępny</b>	Usługa neutralna
<b>Usługa dostępna</b>	Produkt neutralny	<b>Produkt dostępny</b>
Produkt neutralny	Usługa neutralna	<b>Usługa dostępna</b>

# Neutralność produktu, nie projektu



Stacja transformatorowa  
słupowa SN/nN

<https://salwis.pl/stacja-transformatorowa-slupowa-napowietrzna/>



Termomodernizacja budynku

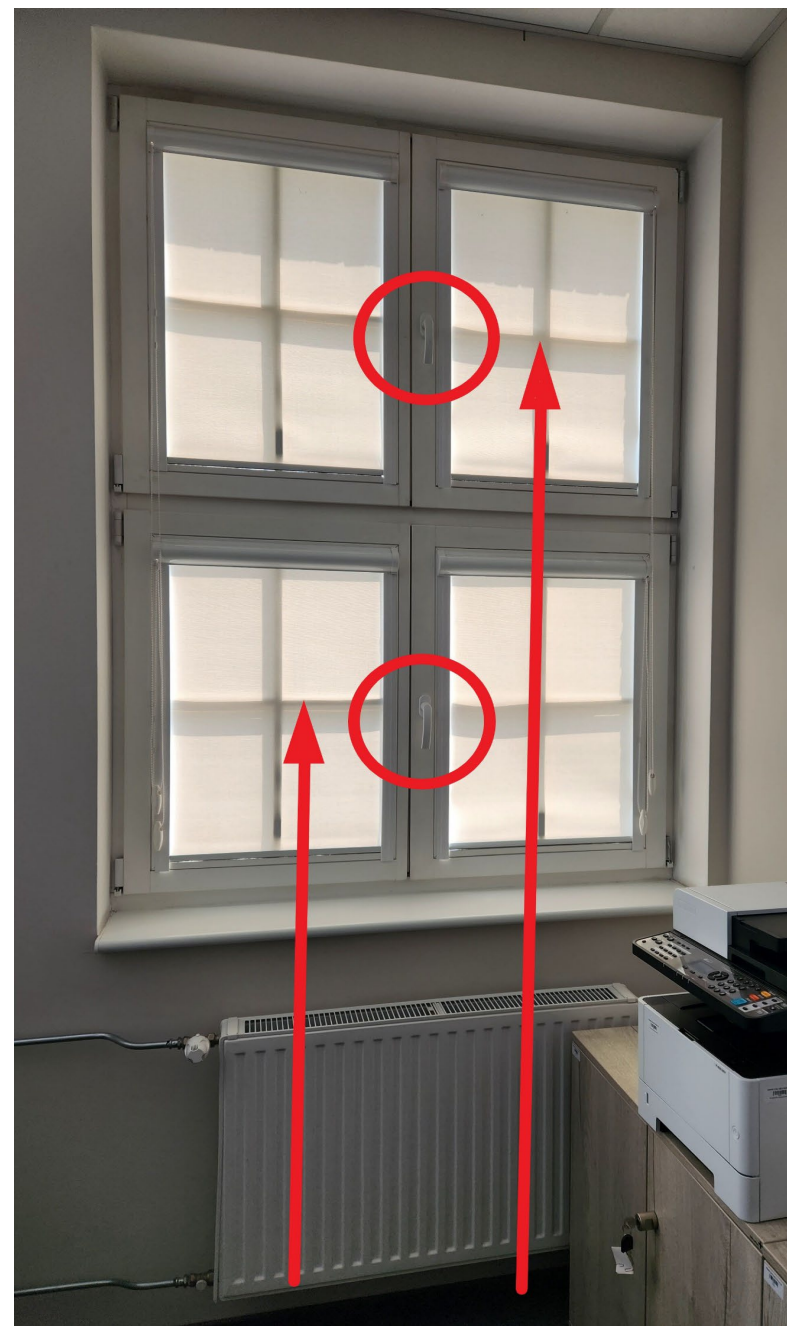
[www.rpo.pomorskie.eu](http://www.rpo.pomorskie.eu)

# Projekt to zbiór (dostępnych?) produktów i usług



Okna jednopoziomowe, klamki

Foto: A. Bizub-Jechna



Okna dwupoziomowe, klamki

Foto: A. Bizub-Jechna

## Oceniamy kryterium, czyli sprawdzać będziemy, czy (3):

Projekt jest zgodny z warunkami w zakresie równości szans i niedyskryminacji zamieszczonymi w programie FEP 2021-2027 w opisie działań na rzecz zapewnienia równości.

# Przykład – Wzmacnianie roli kultury i zrównoważonej turystyki w rozwoju gospodarczym, włączeniu społecznym i innowacjach społecznych

Działania na rzecz zapewnienia równości, włączenia społecznego i niedyskryminacji:

„Poprzez zastosowanie **standardu dostępności architektonicznego, cyfrowego oraz informacyjno-promocyjnego**, infrastruktura kultury i turystyki będzie **dostępna** dla ogółu społeczeństwa, odpowiadając jednocześnie na **szczególne potrzeby** kobiet, osób z niepełnosprawnościami: ruchową, wzrokową, słuchową, intelektualną, seniorów oraz opiekunów osób zależnych.



# Dostępność informacyjno-komunikacyjna, cyfrowa



Dostępność cyfrowa

Grafika: Rocket Digital

Tyflografika, Muzeum II Wojny Światowej w Gdańsku

[www.altix.pl](http://www.altix.pl)

## Wytyczne dotyczące realizacji zasad równościowych w ramach funduszy unijnych na lata 2021-2027.

„Należy pamiętać, że pomimo iż projekt może nie zakładać bezpośredniej pomocy osobom o różnych potrzebach funkcjonalnych, to jednak **efekty takich projektów** (na przykład przebudowa skrzyżowania, nowa aplikacja mobilna, remont budynku, nowy tabor/ środki transportu w komunikacji zbiorowej) **będą służyć różnym użytkownikom**, również osobom z niepełnosprawnościami.

Należy więc uwzględnić w przypadku tych inwestycji **uniwersalne projektowanie** lub jeśli to niemożliwe – **racjonalne usprawnienia**.

## 2 z 4 kryterium zgodności projektu z zasadami horyzontalnymi

### **Konwencja o Prawach Osób Niepełnosprawnych**

**Ocenić podlegać będzie** zgodność projektu z Konwencją o Prawach Osób Niepełnosprawnych.

Konwencja uchwalona została przez ONZ **13 grudnia 2006 r.**

W Polsce weszła w życie **25 października 2012 r.**

# Konwencja to zdecydowanie więcej niż tylko dostępność (1)

**Przykład:**

## **Artykuł 20 Mobilność**

Państwa Strony podejmą skuteczne środki celem umożliwienia osobom niepełnosprawnym mobilności osobistej i możliwie największej samodzielności w tym zakresie, między innymi poprzez:

(a) ułatwianie mobilności osób niepełnosprawnych, w sposób i w czasie przez nie wybranym i po przystępnej cenie (...)

# Konwencja to zdecydowanie więcej niż tylko dostępność (2)

**Przykład:**

**Artykuł 21**

**Wolność wypowiedzania się i wyrażania opinii oraz dostęp do informacji**

Państwa Strony podejmą wszelkie odpowiednie środki, aby osoby niepełnosprawne mogły korzystać z prawa do wolności wypowiedzania się i wyrażania opinii, w tym wolności poszukiwania, otrzymywania i rozpowszechniania informacji i poglądów, na zasadzie równości z innymi osobami i poprzez wszelkie formy komunikacji, według ich wyboru, zgodnie z definicją zawartą w art. 2 niniejszej konwencji, między innymi poprzez:

a) dostarczanie osobom niepełnosprawnym informacji przeznaczonych dla ogółu społeczeństwa, w dostępnych dla nich formach i technologiach, odpowiednio do różnych rodzajów niepełnosprawności, na czas i bez dodatkowych kosztów (...)

## 3 z 4 kryterium zgodności projektu z zasadami horyzontalnymi

### **Karta Praw Podstawowych Unii Europejskiej**

**Ocenie podlegać będzie** zgodność projektu z Kartą, tj. czy m.in.:

zapisy wniosku o dofinansowanie dotyczące zakresu oraz sposobu realizacji projektu nie stoją w sprzeczności z wymogami Karty PP.

# Podstawa prawna – prawa człowieka

## Karta Praw Podstawowych Unii Europejskiej

- Art.6 (1) Traktatu o Unii Europejskiej

### Karta ma moc prawną równą traktatom

- *Unia uznaje prawa, wolności i zasady określone w Karcie praw podstawowych Unii Europejskiej z 7 grudnia 2000 roku, w brzmieniu dostosowanym 12 grudnia 2007 roku w Strasburgu, która ma taką samą moc prawną jak Traktaty.*

# Fundusze Europejskie dla Pomorza na lata 2021-2027

## Program równych szans i niedyskryminacji, dostępności dla osób z niepełnosprawnościami

1. Strategia programu: główne wyzwania w zakresie rozwoju i rozwiązania polityczne oby ze szczególnymi potrzebami.

Inwestycje będą musiały wykazać zgodność z (...) odpowiednią polityką UE i ramami prawnymi odnośnie przestrzegania zobowiązań **w zakresie praw człowieka, a mianowicie Kartą Praw Podstawowych UE (KPP UE), Europejskim Filarem Praw Społecznych, Strategią na rzecz praw osób niepełnosprawnych 2021-2030 oraz Konwencją ONZ o Prawach Dziecka (w szczególności art. 20 i 21).**

**Zostanie to odpowiednio odzwierciedlone w kryteriach wyboru projektów.**



# KPP w Celu szczegółowym

## Wspieranie transformacji w kierunku gospodarki o obiegu zamkniętym i gospodarki zasobooszczędnej

Działania na rzecz zapewnienia równości, włączenia społecznego i niedyskryminacji

„Zgodnie z art. 9 rozporządzenia 2021/1060, realizacja Celu przyczyni się do spełnienia postanowień **KPP UE – w szczególności w obszarze ochrony środowiska (art. 37)**. Realizowane działania prowadziły będą do osiągnięcia wysokiego poziomu ochrony środowiska i poprawy jego jakości, w zgodzie z innymi politykami Unii i zasadą zrównoważonego rozwoju.”

# Karta Praw Podstawowych UE – artykuł 37

## Ochrona środowiska

Wysoki poziom ochrony środowiska i poprawa jego jakości muszą być zintegrowane z politykami Unii i zapewnione zgodnie z zasadą zrównoważonego rozwoju.

## KPP w Celu szczegółowym

### Wzmacnianie roli kultury i zrównoważonej turystyki w rozwoju gospodarczym, włączeniu społecznym i innowacjach społecznych

Działania na rzecz zapewnienia równości, włączenia społecznego i niedyskryminacji

„Zgodnie z art. 9 rozporządzenia 2021/1060, realizacja Celu przyczyni się do spełnienia postanowień **KPP UE – w szczególności w obszarze poszanowania różnorodność kulturowej (art. 22)**. Realizowane działania prowadzi do wzmocnienia roli kultury i turystyki jako obszarów stymulujących rozwój społeczny i gospodarczy.

# Karta Praw Podstawowych UE – artykuł 22

## **Różnorodność kulturowa, religijna i językowa**

Unia szanuje różnorodność kulturową, religijną i językową.

# Karta Praw Podstawowych UE a neutralność w projektach

W przypadku, gdy we wniosku o dofinansowanie wskazany zostanie neutralny charakter wymogów Karty PP względem zakresu i sposobu realizacji projektu, weryfikacji będzie podlegało, czy został on zidentyfikowany prawidłowo.

## 4 z 4 kryterium zgodności projektu z zasadami horyzontalnymi

### Zasada równości kobiet i mężczyzn

**Ocenić podlegać będzie** zgodność projektu z zasadą równości kobiet i mężczyzn, tj. czy m.in.:

- przeprowadzono wystarczającą analizę zgodności projektu z zasadą równości kobiet i mężczyzn,
- w przypadku, gdy w analizie zdiagnozowano nierówności w zakresie dostępu kobiet i mężczyzn do produktów i usług projektu: czy w projekcie zaplanowano działania, które wpłyną na wyrównywanie szans danej płci będącej w gorszym położeniu.

# Zasada równości kobiet i mężczyzn w Wytycznych równościowych

Przez zgodność z tą zasadą należy rozumieć (...) zaplanowanie takich działań w projekcie, które wpłyną na wyrównywanie szans danej płci będącej w gorszym położeniu (o ile takie nierówności zostały zdiagnozowane w projekcie), stworzenie takich mechanizmów, aby **na żadnym etapie wdrażania projektu** nie dochodziło do dyskryminacji i wykluczenia ze względu na płeć.

W projektach współfinansowanych ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego nie ma zastosowania standard minimum, czyli załącznik nr 1 do Wytycznych równościowych.

# Równość płci

Przykłady do wykorzystania:

- plany zarządzania różnorodnością,
- strategie antydyskryminacyjne,
- elastyczny czas pracy,
- godzenie życia zawodowego z życiem prywatnym.

Projektowanie i gwarantowanie szerokiego i **reprezentatywnego zespołu w procesie** tworzenia, wdrażania i ewaluacji projektu podnosi jego wartość w wymiarze społecznym.



# Różne oblicza równość płci



fot. Olesia Bilkei // Shutterstock



Autor: Angela Greniuk,

fot. facebook.com/magikme

## Ocena zgodność projektu z zasadą równości kobiet i mężczyzn

Jeśli we wniosku o dofinansowanie stwierdzony zostanie neutralny charakter projektu względem zasady równości kobiet i mężczyzn, to czy został on uzasadniony w sposób adekwatny i wystarczający?

Czy w projekcie przewidziane zostały mechanizmy zapewniające, aby na żadnym etapie wdrażania projektu nie dochodziło do dyskryminacji i wykluczenia ze względu na płeć?

# Przestrzeń miejska jest kobietą czy mężczyzną? (1)

- Częściej asystują i pomagają starszym osobom w poruszaniu się po mieście?

Kobiety

- Nierówne chodniki, kostka brukowa, wysokie krawężniki bardziej utrudniają życie?

Kobietom.

- Częściej przemieszczają się pieszo i korzystają z transportu publicznego?

Kobiety.

- Częściej transportem miejskim przewożą zakupy, dziecięce wózki?

Kobiety.

- Na przemoc w miejscach publicznych (parki, autobusy, pociągi, kluby) na całym świecie narażone bardziej są?

Kobiety.

# Bezpieczeństwo i kobiety w przestrzeni miejskiej



POLSKIE KOLEJE PAŃSTWOWE  
Spółka Akcyjna

## ŚWIADOMY = BEZPIECZNY



**Pamiętaj**

Jeśli widzisz zagrożenie,  
poinformuj:

- Straż Ochrony Kolei  
22 474 00 00  
668 16 31 71 - tylko w pociągach  
PKP SKM w Trójmieście
- Policję  
112
- Ochronę dworca  
lub obsługę pociągu,  
którym podróżujesz

Partnerzy akcji



## Przestrzeń miejska jest kobietą czy mężczyzną? (2)

- Projektowania oświetlenia, dostosowywanie rozkładów jazdy transportu publicznego, umożliwienie zatrzymywania się nocnych autobusów na życzenie kobiet, nie tylko na wyznaczonych przystankach, może podnieść poziom bezpieczeństwa.
- Którą płęć bardziej dotyka brak w przestrzeni miejskiej publicznych toalet?
- Wydarzenia kulturalne – długość kolejek do toalet męskich i damskich?
- Kobiety w toaletach spędzają więcej czasu niż mężczyźni (różnice fizjologiczne), częściej to kobiety pomagają osobom pod ich opieką.
- Kobiety z małymi dziećmi nie zawsze mogą korzystać ze wszystkich publicznych toalet – nie mieszczą się w nich wózki dziecięce.

# Place zabaw



Integracyjny plac zabaw na Wyspie Młyńskiej w Bydgoszczy

Źródło: TVN Meteo/x-news  
Arkadiusz Wojtasiewicz



Plac zabaw nie tylko dla dzieci.

<https://portalkomunalny.pl/place-zabaw-dla-niepelnosprawnych-319376/>

# Co jest istotą każdego projektu?

W każdym projekcie, który otrzyma dofinansowanie  
ze środków Funduszy Europejskich,  
niezależnie od tego,  
czy jest to Europejski Fundusz Społeczny Plus  
czy Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego  
lub jakikolwiek inny,  
najważniejszy jest  
**Człowiek.**

## Kto pyta, nie błądzi.

**Jeśli jest jakakolwiek wątpliwość**, czy każda osoba, bez względu na swoje cechy zewnętrzne lub wewnętrzne, albo ze względu na okoliczności, w których się znajduje, będzie mogła skorzystać z produktów, towarów lub usług w ramach projektu, **sprawdź to**.

**Zapytaj o opinię** osoby zainteresowane, które będą w przyszłości korzystać z efektów Twojego projektu.

Zawsze dobrym pomysłem będzie **audyt, np. dostępności** – na każdym etapie:

- koncepcja, pomysł,
- realizacja zadań,
- ostateczna weryfikacja przed zamknięciem projektu.





**25** *lat*  
SAMORZĄDU  
WOJEWÓDZTWA  
POMORSKIEGO

**Fundusze Europejskie**

**Wszystkiego dostępnego!**



Fundusze Europejskie  
dla Pomorza



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



URZĄD MARSZAŁKOWSKI  
WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO