

„Prawo zamówień publicznych w projektach współfinansowanych ze środków Funduszy Europejskich”

Opracowanie: Tomasz Glinkowski

Dyrektywy unijne z 2014 r.

- **DYREKTYWA KLASYCZNA** - 2014/24/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie zamówień publicznych, uchylającej dyrektywę 2004/18/WE (Dz. Urz. UE L 94 z 28.03.2014, str. 65).
- **DYREKTYWA SEKTOROWA** - 2014/25/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie udzielania zamówień przez podmioty działające w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i usług pocztowych, uchylającej dyrektywę 2004/17/WE (Dz. Urz. UE L 94 z 28.03.2014, str. 243).

Dotychczasowa ustawa - Art. 3 – podmioty zamawiające

- Sektor finansów publicznych
- Pozostałe
- Zamawiający klasyczni;
- Klasyczno-sektorowi
- Sektorowi

Nowa PZP – art. 4-6

- Ujęcie pozycji zamawiającego sektorowego w jednym przepisie;
- Nowość – pojęcie zamawiających subsydiowanych

Liczenie terminów

- Status soboty
- Dzień wolny w Polsce, a dzień roboczy w UE – kiedy należy dokonać czynności wynikającej z zapisów Dyrektyw;
- Obliczanie terminów minimalnych
- Terminy godzinowe

ZAMÓWIENIA BAGATELNE

- ZAMÓWIENIA KLASYCZNE O WARTOŚCI OD 50 TYS ZŁ DO 130 TYS ZŁ
 - Zasady udzielania – czy można stosować regulacje wewnętrzne ograniczające dostęp do takiego zamówienia?
 - Minimum treści ogłoszenia.

PISEMNOŚĆ

Należy przez to rozumieć sposób wyrażenia informacji przy użyciu wyrazów, cyfr lub innych znaków pisarskich, które można odczytać i powielić, w tym przekazywanych przy użyciu środków komunikacji elektronicznej

- odmienności co do dotychczasowego rozumienia zasady pisemności;
- forma dokumentowa wg kodeksu cywilnego;
- komunikacja poprzez e-mail.

ZASADA PRZEJRZYSTOŚCI

Wymaga, by wszelkie informacje i wszelkie komunikaty związane z przetwarzaniem tych danych osobowych były łatwo dostępne i zrozumiałe oraz sformułowane jasnym i prostym językiem.

- *Zasada związania treścią ogłoszenia wynikająca z art. 70¹ par 4 kodeksu cywilnego.*

ZASADY DBAŁOŚCI O FINANSE

- Uzyskiwanie najlepszych efektów
- Pozyskanie najlepszej jakości

WYKLUCZENIA

Zachowanie podziału przesłanek wykluczenia na przesłanki

- a) obligatoryjne (art. 108 nowego PZP)
- b) fakultatywne (art. 109 nowego PZP);

Ograniczenie katalogu obligatoryjnych przesłanek wykluczenia do treści art. 57 ust. 1 Dyrektywy klasycznej;

Dostosowanie katalogu fakultatywnych przesłanek wykluczenia do art. 57 ust. 4 Dyrektywy Klasycznej;

ZASADA PROPORCJONALNOŚCI

Zamawiający może nie wykluczać wykonawcy, jeżeli wykluczenie byłoby:

- w sposób oczywisty nieproporcjonalne,
- w szczególności gdy kwota zaległych podatków lub składek na ubezpieczenie społeczne jest niewielka albo
- sytuacja ekonomiczna lub finansowa wykonawcy jest wystarczająca do wykonania zamówienia.

JEDNOLITY EUROPEJSKI DOKUMENT ZAMÓWIENIA

Dowód wstępny zastępujący zaświadczenia wydawane przez organy publiczne, osoby trzecie, że wykonawca:

- (1)nie podlega wykluczeniu,
- (2)spełnia kryteria kwalifikacji,
- (3)spełnia kryteria selekcji (obiektywne zasady i kryteria kwalifikacji kandydatów).

- Dotyczy również zdolności podmiotów trzecich oraz konsorcjów

MOŻLIWOŚĆ PONOWNEGO WYKORZYSTANIA

Jednolitego europejskiego dokumentu zamówienia, który został użyty we wcześniejszym postępowaniu, jeżeli
INFORMACJE W NIM ZAWARTE SĄ AKTUALNE

Zamawiający może na dowolnym etapie postępowania zwrócić się do kandydatów i oferentów o **PRZEDŁOŻENIE** wszystkich lub nie niektórych **DOKUMENTÓW POTWIERDZAJĄCYCH**, jeżeli jest to niezbędne do zapewnienia prawidłowego przebiegu postępowania

AKTUALNE DOKUMENTY POTWIERDZAJĄCE dane z jednolitego europejskiego dokumentu zamówienia przedkłada wyłącznie wykonawca, któremu zamawiający postanowił udzielić zamówienia.

OBECNA USTAWA

Wykonawca nie jest zobowiązany do przedstawiania dokumentów, które:

- zamawiający ma możliwość uzyskać bezpośrednio za pomocą bezpłatne krajowej bazy danych w dowolnym państwie członkowskim
- zamawiający już posiada.

NOWE PZP – zamawiający nie wzywa do złożenia tych, co do których ma możliwość pozyskania bezpośrednio za pomocą bezpłatne krajowej bazy danych w dowolnym państwie członkowskim

GRANICE DOPUSZCZALNOŚCI FORMUŁOWANIA WARUNKÓW

Warunki udziału w postępowaniu mogą dotyczyć:

- zdolności do występowania w obrocie gospodarczym;
- uprawnień do prowadzenia określonej działalności gospodarczej lub zawodowej, o ile wynika to z odrębnych przepisów;
- sytuacji ekonomicznej lub finansowej;
- zdolności technicznej lub zawodowej.

Art. 112 ust. 2 n. ustawy Pzp

ZDOLNOŚCI DO WYSTĘPOWANIA W OBRODZIE GOSPODARCZYM

- W odniesieniu do warunku dotyczącego zdolności do występowania w obrocie gospodarczym zamawiający może wymagać, aby wykonawcy prowadzący działalność gospodarczą lub zawodową byli wpisani do jednego z rejestrów zawodowych lub handlowych prowadzonych w kraju, w którym mają siedzibę lub miejsce zamieszkania.
- Załącznik XI do dyrektywy 2014/24/UE – obecnie art. 22b ust. 1

KONSORCJUM

- Warunek dotyczący uprawnień do prowadzenia określonej działalności gospodarczej lub zawodowej, o którym mowa w art. 112 ust. 2 pkt 2, jest spełniony, jeżeli co najmniej jeden z wykonawców wspólnie ubiegających się o udzielenie zamówienia posiada uprawnienia do prowadzenia określonej działalności gospodarczej lub zawodowej i zrealizuje roboty budowlane, dostawy lub usługi, do których realizacji te uprawnienia są wymagane.

KONSORCJUM

- W odniesieniu do warunków dotyczących wykształcenia, kwalifikacji zawodowych lub doświadczenia wykonawcy wspólnie ubiegający się o udzielenie zamówienia mogą polegać na zdolnościach tych z wykonawców, którzy wykonają roboty budowlane lub usługi, do realizacji których te zdolności są wymagane.

Art. 117 ust. 3

KONSORCJUM

- W odniesieniu do warunków dotyczących wykształcenia, kwalifikacji zawodowych lub doświadczenia wykonawcy wspólnie ubiegający się o udzielenie zamówienia mogą polegać na zdolnościach tych z wykonawców, którzy wykonają roboty budowlane lub usługi, do realizacji których te zdolności są wymagane.
- W przypadku, o którym mowa w ust. 2 i 3, wykonawcy wspólnie ubiegający się o udzielenie zamówienia dołączają odpowiednio do wniosku o dopuszczenie do udziału w postępowaniu albo do oferty oświadczenie, z którego wynika, które roboty budowlane, dostawy lub usługi wykonają poszczególni wykonawcy.

Art. 117 ust. 3 i 4

PODMIOTOWE ŚRODKI DOWODOWE

W postępowaniu o udzielenie zamówienia zamawiający:

- żąda podmiotowych środków dowodowych na potwierdzenie braku podstaw wykluczenia;
- może żądać podmiotowych środków dowodowych na potwierdzenie spełniania warunków udziału w postępowaniu lub kryteriów selekcji.

PODMIOTOWE ŚRODKI DOWODOWE - UDOSTĘPNIANIE

- **Art. 122** Jeżeli zdolności techniczne lub zawodowe, sytuacja ekonomiczna lub finansowa podmiotu udostępniającego zasoby nie potwierdzają spełniania przez wykonawcę warunków udziału w postępowaniu lub zachodzą wobec tego podmiotu podstawy wykluczenia, zamawiający żąda, aby wykonawca w terminie określonym przez zamawiającego zastąpił ten podmiot innym podmiotem lub podmiotami albo wykazał, że samodzielnie spełnia warunki udziału w postępowaniu.
- **Art. 123** Wykonawca nie może, po upływie terminu składania wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu albo ofert, powoływać się na zdolności lub sytuację podmiotów udostępniających zasoby, jeżeli na etapie składania wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu albo ofert nie polegał on w danym zakresie na zdolnościach lub sytuacji podmiotów udostępniających zasoby.

ELEKTRONIZACJA

Jakim podpisem będzie można podpisać ofertę w zależności od wartości progów?

Przed 01.01.2021

- Postępowania unijne - Podpis kwalifikowany
- Postępowania krajowe - Podpis kwalifikowany (postępowania prowadzone elektronicznie)

Po 01.01.2021 r.

- Postępowania unijne - Podpis kwalifikowany
- Postępowania krajowe:
 - Profil Zaufany
 - Podpis osobisty
 - Podpis kwalifikowany

OFERTY

- Zamawiający określa datą termin związania ofertą

Dla zamówień poniżej
progów unijnych

- 30 dni

Dla zamówień powyżej
progów unijnych

- 90 dni

Dla zamówień o wartości
>20mln EUR (roboty
budowlane) i 10 mln EUR
(dostawy i usługi)

- 120 dni

OTWARCIE OFERT

- Brak publicznego otwarcia ofert
- Przy awarii systemu teleinformatycznego, która uniemożliwia otwarcie ofert Otwarcie ofert niezwłocznie po usunięciu awarii

ODRZUCENIE OFERT

Zamawiający odrzuca ofertę, jeżeli:

- 1) została złożona po terminie składania ofert;
- 2) została złożona przez wykonawcę:
 - a) podlegającego wykluczeniu z postępowania lub
 - b) niespełniającego warunków udziału w postępowaniu, lub
 - c) który nie złożył w przewidzianym terminie oświadczenia, o którym mowa w art. 125 ust. 1, lub podmiotowego środka dowodowego, potwierdzających brak podstaw wykluczenia lub spełnianie warunków udziału w postępowaniu, lub innych dokumentów lub oświadczeń;
- 3) jest niezgodna z przepisami ustawy;
- 4) jest nieważna na podstawie odrębnych przepisów;
- 5) jej treść jest niezgodna z warunkami zamówienia;
- 6) nie została sporządzona lub przekazana w sposób zgodny z wymaganiami technicznymi oraz organizacyjnymi sporządzania lub przekazywania ofert przy użyciu środków komunikacji elektronicznej określonymi przez zamawiającego;

- 7) została złożona w warunkach czynu nieuczciwej konkurencji w rozumieniu ustawy z dnia 16 kwietnia 1993 r. o zwalczaniu nieuczciwej konkurencji;
- 8) zawiera rażąco niską cenę lub koszt w stosunku do przedmiotu zamówienia;
- 9) została złożona przez wykonawcę niezaprośzonego do składania ofert;
- 10) zawiera błędy w obliczeniu ceny lub kosztu;
- 11) wykonawca w wyznaczonym terminie zakwestionował poprawienie omyłki, o której mowa w art. 223 ust. 2 pkt 3;
- 12) wykonawca nie wyraził pisemnej zgody na przedłużenie terminu związania ofertą;
- 13) wykonawca nie wyraził pisemnej zgody na wybór jego oferty po upływie terminu związania ofertą;

- 14) wykonawca nie wniósł wadium, lub wniósł w sposób nieprawidłowy lub nie utrzymywał wadium nieprzerwanie do upływu terminu związania ofertą lub złożył wniosek o zwrot wadium w przypadku, o którym mowa w art. 98 ust. 2 pkt 3;
- 15) oferta wariantowa nie została złożona lub nie spełnia minimalnych wymagań określonych przez zamawiającego, w przypadku gdy zamawiający wymagał jej złożenia;
- 16) jej przyjęcie naruszałoby bezpieczeństwo publiczne lub istotny interes bezpieczeństwa państwa, a tego bezpieczeństwa lub interesu nie można zagwarantować w inny sposób;
- 17) obejmuje ona urządzenia informatyczne lub oprogramowanie wskazane w rekomendacji, o której mowa w art. 33 ust. 4 ustawy z dnia 5 lipca 2018 r. o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa (Dz. U. poz. 1560), stwierdzającej ich negatywny wpływ na bezpieczeństwo publiczne lub bezpieczeństwo narodowe;
- 18) została złożona bez odbycia wizji lokalnej lub bez sprawdzenia dokumentów niezbędnych do realizacji zamówienia dostępnych na miejscu u zamawiającego, w przypadku gdy zamawiający tego wymagał w dokumentach zamówienia.

KRYTERIA OCENY OFERT

Zamówień udziela się na podstawie oferty najkorzystniejszej ekonomicznie z punktu widzenia zamawiającego, którą określa się na podstawie:

- a) ceny lub
- b) kosztu – z wykorzystaniem podejścia opartego na efektywności kosztowej takiego jak rachunek kosztów cyklu życia lub
- c) najlepszej relacji jakości do ceny, którą szacuje się na podstawie kryteriów obejmujących aspekty jakościowe, środowiskowe lub społeczne związane z przedmiotem zamówienia.

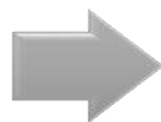
KRYTERIA OCENY OFERT

- Określone w sposób jednoznaczny i zrozumiały.
- Nie mogą pozostawiać zamawiającemu nieograniczonej swobody wyboru najkorzystniejszej oferty.
- Mają umożliwiać weryfikację i porównanie poziomu oferowanego wykonania przedmiotu zamówienia na podstawie informacji przedstawianych w ofertach.
- Związane z przedmiotem zamówienia.
- Nie mogą dotyczyć właściwości wykonawcy.

CENA JAKO KRYTERIUM WYŻSZE NIŻ 60%

Obecne PZP

określenie w OPZ standardów jakościowych odnoszące się do wszystkich istotnych cech przedmiotu zamówienia + wykażą w załączniku do protokołu w jaki sposób zostały uwzględnione w opisie przedmiotu zamówienia koszty cyklu życia,



Nowe PZP

określenie w OPZ wymagań jakościowych odnoszące się do co najmniej głównych elementów składających się na przedmiot zamówienia.

WYBÓR OFERTY

- NASTĘPUJE W TERMINIE ZWIĄZANIA OFERTĄ
- Jeżeli termin związania ofertą upłynął przed wyborem najkorzystniejszej oferty, zamawiający wzywa wykonawcę, którego oferta otrzymała najwyższą ocenę, do wyrażenia, w wyznaczonym przez zamawiającego terminie, pisemnej zgody na wybór jego oferty.
- W przypadku braku zgody, o której mowa powyżej, zamawiający zwraca się o wyrażenie takiej zgody do kolejnego wykonawcy, którego oferta została najwyżej oceniona, chyba że zachodzą przesłanki do unieważnienia postępowania.

CIĄG DALSZY

- Jeżeli kolejny wykonawca wyrazi zgodę na wybór jego oferty, zamawiający nie będzie musiał dokonywać ponownej oceny ofert opierając się na przeprowadzonej już ocenie,
- Będzie mógł taką ocenę ponownie przeprowadzić, jeżeli uzna to za potrzebne.
- uniknięcie ryzyka unieważniania postępowań o udzielenie zamówienia gdy nie było możliwe dokonanie wyboru oferty najkorzystniejszej w terminie związania ofertą

NOWE PRZESŁANKI UNIEWAŻNIENIA

- wykonawca nie wniósł wymaganego zabezpieczenia należytego wykonania umowy lub uchylił się od zawarcia umowy w sprawie zamówienia publicznego, z uwzględnieniem art. 263 nPZP;
- w trybie zamówienia z wolnej ręki negocjacje nie doprowadziły do zawarcia umowy w sprawie zamówienia publicznego.
- przed upływem terminu do składania wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu albo przed upływem terminu składania ofert, jeżeli wystąpiły okoliczności powodujące, że dalsze prowadzenie postępowania jest nieuzasadnione.

NOWE ZASADY UDZIELANIA ZAMÓWIEŃ PONIŻEJ PROGÓW UNIJNYCH

- TRYBY:
- Tryb podstawowy
- Partnerstwo innowacyjne;
- Negocjacje bez ogłoszenia
- Zamówienie z wolnej ręki;

ODMIENNOŚCI W ZAMÓWIENIACH PONIŻEJ PROGU UNIJNEGO

Brak obowiązku dokonania analizy potrzeb Zamawiającego;

Nie stosuje się ogłoszeń w D.U.U.E;

Wadium do 1,5% wartości zamówienia;

Nie ma obowiązku żądania podmiotowych środków dowodowych na potwierdzenie braku podstaw wykluczenia i spełnianie warunków udziału w postępowaniu lub kryteriów selekcji;

Nie stosuje się JEDZ

Inny termin związania ofertą;

Aukcja elektroniczna tylko dla trybu podstawowego;

Tryb podstawowy podzielony na 3 rodzaje;

INNE TRYBY;

W TRYBIE PODSTAWOWYM

Wybiera najkorzystniejszą ofertę bez przeprowadzenia negocjacji albo może negocjować treść ofert w celu ich ulepszenia, o ile przewidział taką możliwość albo negocjuje treść ofert złożonych w celu ich ulepszenia

SCHEMAT ROZPOCZĘCIA TRYBU PODSTAWOWEGO

1. WYBÓR ZASAD:

- negocjacje oraz negocjacje przewidziane
- bez negocjacji

2. WSZCZĘCIE:

poprzez publikację Ogłoszenia o zamówieniu w BZP. Wyznaczenie terminu składania ofert z uwzględnieniem czasu niezbędnego na przygotowanie, nie krócej niż 7 dni / 14 dni.

3. SWZ lub OPIW

W trybach bez negocjacji i negocjacji przewidzianych - sporządza się SWZ

W trybie negocjacji sporządza się najpierw OPIW, który musi być precyzyjny aby umożliwić wykonawcom ustalenie charakter i zakres zamówienia oraz podjęcie decyzji co do złożenia oferty podlegającej negocjacjom

TRYB PODSTAWOWY

W przypadku, gdy Zamawiający negocjuje treść ofert w celu ich ulepszenia, o ile przewidział takie negocjacje to zmiany (pozycje negocjacyjne):

- 1) nie mogą prowadzić do zmiany treści SWZ;
- 2) dotyczą wyłącznie tych elementów treści ofert, które podlegają ocenie w ramach kryteriów oceny ofert.

Zamawiający publikuje Ogłoszenie o zamówieniu w BZP oraz Specyfikację Warunków Zamówienia (SWZ) na stronie internetowej;

TRYB PODSTAWOWY CD

- W przypadku, o gdy Zamawiający negocjuje treść ofert złożonych w celu ich ulepszenia, negocjacje treści ofert:
 - 1) nie mogą prowadzić do zmiany minimalnych wymagań dotyczących przedmiotu zamówienia lub realizacji zamówienia określonych w opisie potrzeb i wymagań;
 - 2) mogą dotyczyć warunków zamówienia, w celu podniesienia jego efektywności.
- Zamawiający publikuje Ogłoszenie o zamówieniu w BZP oraz Opis Potrzeb i Wymagań (OPiW) na stronie internetowej

NEGOCJACJE

W przypadkach negocjacyjnych, zamawiający może ograniczyć liczbę wykonawców, których zaprosi do negocjacji, o ile liczba ta jest wystarczająca, aby zapewnić konkurencję i nie jest mniejsza niż 3.

ŚRODKI OCHRONY PRAWNEJ WG NOWEJ USTAWY

- Wprowadzono nowy rodzaj rozstrzygnięcia KIO – Izba uwzględniając odwołanie może, jeżeli umowa nie została zawarta, nakazać zmianę projektowanego postanowienia umowy albo jego usunięcie, jeżeli jest niezgodne z przepisami ustawy (art. 554 ust. 3 pkt 1 lit. c).

Nie oznacza to jednak dowolności KIO w kreowaniu treści projektowanych umów – Izba nie może nakazać wprowadzenia do umowy postanowienia o określonej treści (art. 554 ust. 6).

ŚRODKI OCHRONY PRAWNEJ WG NOWEJ USTAWY CD.

- Art. 580 – Wniesienie skargi, termin i właściwość sądu
- Skargę wnosi się do Sądu Okręgowego w Warszawie - sądu zamówień publicznych, zwanego dalej "sądem zamówień publicznych".
- (...)
- Utworzenie Sądu zamówień publicznych – Sądu Okręgowego w Warszawie, właściwego dla wszystkich spraw związanych z skargami wniesionymi na podstawie PZP, bez względu na siedzibę Zamawiającego.

SKARGA KASACYJNA

Art. 590 – skarga kasacyjna

- Od wyroku sądu lub postanowienia kończącego postępowanie w sprawie przysługuje skarga kasacyjna do Sądu Najwyższego.
- Skargę kasacyjną może wnieść strona oraz Prezes Urzędu. Przepisy części pierwszej księgi pierwszej tytułu VI działu Va ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. - Kodeks postępowania cywilnego stosuje się.
- Do czynności podejmowanych przez Prezesa Urzędu stosuje się odpowiednio przepisy o Prokuratorze Generalnym, określone w części pierwszej w księdze pierwszej w tytule VI w dziale Va ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. - Kodeks postępowania cywilnego.

NOWE ZASADY ROZSTRZYGANIA SPORÓW

- Art. 591 – 595 - Całkowicie nowy zakres przepisów w ustawie PZP, dotyczący rozwiązywania sporów powstałych na etapie realizacji zamówienia publicznego.

W sprawie majątkowej, w której zawarcie ugody jest dopuszczalne, każda ze stron umowy, w przypadku sporu wynikającego z zamówienia, może złożyć wniosek o przeprowadzenie mediacji lub inne polubowne rozwiązanie sporu do Sądu Polubownego przy Prokuraturii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej, wybranego mediatora albo osoby prowadzącej inne polubowne rozwiązanie sporu.

KLAUZULE ABUZYWNE

Projektowane postanowienia umowy nie mogą przewidywać:

- odpowiedzialności wykonawcy za opóźnienie, chyba że jest to uzasadnione okolicznościami lub zakresem zamówienia;
- naliczania kar umownych za zachowanie wykonawcy niezwiązane bezpośrednio lub pośrednio z przedmiotem umowy lub jej prawidłowym wykonaniem;
- odpowiedzialności wykonawcy za okoliczności, za które wyłączną odpowiedzialność ponosi zamawiający;
- możliwości ograniczenia zakresu zamówienia przez zamawiającego bez wskazania minimalnej wartości lub wielkości świadczenia stron.

ZMIANY UMOWY

Istotna zmiana zawartej umowy wymaga przeprowadzenia nowego postępowania o udzielenie zamówienia.

WALORYZACJA

- Art. 439. 1. Umowa, której przedmiotem są roboty budowlane lub usługi, zawarta na okres dłuższy niż 12 miesięcy, zawiera postanowienia dotyczące zasad wprowadzania zmian wysokości wynagrodzenia należnego wykonawcy, w przypadku zmiany ceny materiałów lub kosztów związanych z realizacją zamówienia.
2. W umowie określa się:
 - 1) poziom zmiany ceny materiałów lub kosztów, o których mowa w ust. 1, uprawniający strony umowy do żądania zmiany wynagrodzenia oraz początkowy termin ustalenia zmiany wynagrodzenia;
 - 2) sposób ustalania zmiany wynagrodzenia:
 - a) z użyciem odesłania do wskaźnika zmiany ceny materiałów lub kosztów, w szczególności wskaźnika ogłaszanego w komunikacie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego lub
 - b) przez wskazanie innej podstawy, w szczególności wykazu rodzajów materiałów lub kosztów, w przypadku których zmiana ceny uprawnia strony umowy do żądania zmiany wynagrodzenia;
 - 3) sposób określenia wpływu zmiany ceny materiałów lub kosztów na koszt wykonania zamówienia oraz określenie okresów, w których może następować zmiana wynagrodzenia wykonawcy;
 - 4) maksymalną wartość zmiany wynagrodzenia, jaką dopuszcza zamawiający w efekcie zastosowania postanowień o zasadach wprowadzania zmian wysokości wynagrodzenia.

Modyfikację uznaje się za istotną, jeśli powoduje ona, że charakter umowy zmienia się w sposób istotny w stosunku do charakteru pierwotnie zawartej umowy tzn.:

- a) Wprowadza warunki, które gdyby były częścią pierwotnego postępowania umożliwiłyby dopuszczenie innych kandydatów niż ci, którzy zostali pierwotnie zakwalifikowani lub przyjęcie oferty innej niż ta, która została pierwotnie przyjęta, albo zainteresowałyby dodatkowych uczestników postępowania o udzielenie zamówienia lub
- b) Zmienia równowagę ekonomiczną umowy na korzyść wykonawcy lub w sposób nieprzewidziany w pierwotnej umowie
- c) Znacznie rozszerza zakres umowy
- d) Gdy nowy wykonawca zastępuje wykonawcę, któremu udzielono zamówienia w przypadkach innych niż dopuszczone dyrektywą

- ŹRÓDŁA PRAWA
- GŁÓWNE AKTY PRAWNE REGULUJĄCE UDZIELANIE ZAMÓWIEŃ
- KRAJOWE
- Kodeks Cywilny
- Ustawa o finansach publicznych
- Ustawa o zwalczaniu nieuczciwej konkurencji
- Ustawa o cenach
- Ustawa o terminach zapłaty w transakcjach handlowych

- ŹRÓDŁA PRAWA

- Kpa ???

DOSTAWY

Wyrok Krajowej Izby Odwoławczej z 2011-10-26, KIO 2244/11

1. Art. 2 pkt 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz.U. z 2010 r. Nr 113, poz. 759 ze zm.) nadaje dostawie autonomiczne znaczenie, odmienne od pojęcia dostawy w art. 605 KC, albowiem przepis Prawa zamówień publicznych eliminuje obowiązek wytworzenia rzeczy przez wykonawcę zamówienia publicznego. Wykonawcą dostawy może być zatem nie tylko producent (wytwórca), ale także inny podmiot, jak przykładowo podmiot zajmujący się pośrednictwem.
2. Przepisy Prawa zamówień publicznych nie nakładają na zamawiającego obowiązku nabycia dostaw (usług, robót budowlanych) spośród oferowanych przez wszystkie podmioty na rynku, nawet w odniesieniu do tych, które mogą wykazać się odpowiednim doświadczeniem w dostawach lub usługach odpowiadających rodzajowo przedmiotowi danego zamówienia.

DOSTAWY

Wyrok Krajowej Izby Odwoławczej z 2011-07-26, KIO 1470/11

Otwartym katalogiem umów wskazanych w definicji dostawy ustawodawca umożliwił ukształtowanie stosunku prawnego w inny sposób niż w oparciu o umowę sprzedaży, dostawy, najmu, dzierżawy czy też leasingu, a polegającą chociażby na wzajemnej wymianie bez konieczności sięgania po środki pieniężne (tzw. umowa barterowa) bądź też dopuszczającą częściowe rozliczenie środkami niepieniężnymi z zastrzeżeniem jednak, że taka umowa powinna wypełniać wszystkie przesłanki zawarte w definicji „zamówienia publicznego”.

SZACOWANIE WARTOŚCI ZAMÓWIENIA

- Podstawą ustalenia wartości zamówienia jest całkowite szacunkowe wynagrodzenie wykonawcy, bez podatku od towarów i usług, ustalone przez zamawiającego z należytą starannością,
- Zamawiający nie może w celu uniknięcia stosowania przepisów ustawy dzielić zamówienia na części lub zaniżać jego wartości,
- Brak stosowania kodów CPV.

SZACOWANIE WARTOŚCI ZAMÓWIENIA

Nie jest zakazany sam podział jednego zamówienia na części, lecz taki podział, którego skutkiem jest uniknięcie stosowania przez zamawiającego przepisów ustawy Pzp właściwych dla zamówienia o określonej wartości szacunkowej, bądź też taki podział, którego skutkiem jest brak stosowania ustawy Pzp w ogóle.

NALEŻYTA STARANNOŚĆ

- Art. 355 kc – należyta staranność to staranność ogólna przyjmowana w stosunkach danego rodzaju
- To zachowanie rzetelne, przejrzyste, zgodne z przepisami, terminowe, prowadzące do uzyskania najlepszego efektu.

NALEŻYTA STARANNOŚĆ

KIO 1167/12 Zamawiający dokonując ustalenia wartości zamówienia (art. 32 i n. p.z.p.) może posiłkować się danymi pochodzącymi z zewnątrz (np. korzystając z kosztorysów inwestorskich sporządzonych przez osoby trzecie), jednak to zawsze na zamawiającym ciąży odpowiedzialność za dochowanie należytej staranności przy ustalaniu tej wartości.

SZACOWANIE W RAMACH JEDNEGO ZAMÓWIENIA

- Tożsamość przedmiotu
zamówienie udzielane w jednym celu za pomocą tych samych środków technicznych
- Tożsamość czasu
Przewidzenie przez zamawiającego pełnego zakresu zamówień udzielanych i sfinansowanych w znanej zamawiającemu perspektywie czasowej
- Możliwość wykonania zamówienia przez jednego wykonawcę

SZACOWANIE W RAMACH JEDNEGO ZAMÓWIENIA

Szacowanie wartości zamówień realizowanych z wykorzystaniem środków unijnych, nie różni się od zamówień realizowanych ze środków pochodzących z budżetu jednostek finansów publicznych. Autonomiczne źródła finansowania nie decydują o kwalifikacji zamówień jako odrębnych.

SZACOWANIE W RAMACH JEDNEGO ZAMÓWIENIA

Brak możliwości przewidzenia i zaplanowania z góry zamówień powoduje, iż zamawiający nie jest w stanie udzielić ich po przeprowadzeniu jednej procedury (nie zna przedmiotu i zakresu zamówienia). Poszczególne więc zamówienia nieprzewidywalne, których konieczność udzielenia pojawi się już po udzieleniu zamówień tego samego rodzaju w trakcie roku lub innego okresu, na który sporządzony został plan rzeczowo-finansowy, powinny być traktowane jako zamówienia odrębne, których wartość należy ustalać właściwie do ich zakresu.

SZACOWANIE W RAMACH JEDNEGO ZAMÓWIENIA

Prawo opcji.

Podstawą obliczania szacunkowej wartości zamówienia publicznego jest całkowita kwota należna, bez VAT, oszacowana przez instytucję zamawiającą, przy czym w obliczeniu takim uwzględnia się całkowitą kwotę szacunkową, obejmującą także wszelkie opcje lub wznowienia zamówienia (art. 9 ust. 1 dyrektywy klasycznej).

SZACOWANIE W RAMACH JEDNEGO ZAMÓWIENIA

Sygn. akt KIO/UZP 22/07. Izba wskazała, że niedopuszczalną praktyką jest określenie przez zamawiającego jedynie górnej granicy swojego zobowiązania, bez wskazania nawet minimalnej ilości, czy wartości, którą na pewno wyda na potrzeby realizacji przedmiotu zamówienia. „Taki sposób określenia przedmiotu zamówienia nie spełnia wymogów art. 29 ust. 2 ustawy Pzp, który nakazuje, aby przedmiot zamówienia był opisany w sposób wyczerpujący i konkretny”.

SZACOWANIE ZAMÓWIEŃ NIEPLANOWANYCH

Gdy potrzeba udzielenia określonego zamówienia ujawnia się dopiero po udzieleniu innego zamówienia tożsamego przedmiotowo to nie mamy bowiem do czynienia z nieuprawnionym dzieleniem zamówienia

SZACOWANIE ZAMÓWIEŃ NIEPLANOWANYCH

Podobnie jest, gdy określone zamówienia mają charakter nieprzewidywalny, niemożliwy do oszacowania w chwili wszczęcia pierwszego postępowania – wówczas każde następne zamówienie o tym samym przedmiocie, należy potraktować jako zamówienie odrębne, a nie część zamówienia udzielonego wcześniej.

SZACOWANIE ZAMÓWIEŃ NIEPLANOWANYCH

Brak rozstrzygnięcia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego co do poszczególnych części zamówienia, w przypadku gdy zamawiający dopuścił możliwość składania ofert częściowych, skutkuje koniecznością unieważnienia wyłącznie tych części postępowania, które nie zostały rozstrzygnięte.

W celu wyboru wykonawców na pozostałe części zamówienia, zamawiający przystępuje do kolejnego postępowania.

SZACOWANIE ZAMÓWIEŃ NIEPLANOWANYCH

Zamawiający powinien wówczas ponownie oszacować wartość zamówienia co do części nierozstrzygniętych wcześniejszym postępowaniem. Pamiętać należy, że przystępując do udzielenia zamówienia na pozostałe części nierozstrzygniętego postępowania zamawiający udziela nowego zamówienia (ponownie określane są między innymi przedmiot zamówienia i jego wartość szacunkowa), dlatego też do postępowania takiego stosuje się przepisy wynikające z ponownego oszacowania wartości zamówienia.

SZACOWANIE WARTOŚCI NA USŁUGI LUB DOSTAWY POWTARZAJĄCE SIĘ OKRESOWO

- Łączna wartość zamówień tego samego rodzaju udzielonych w terminie poprzednich 12 miesięcy lub w poprzednim roku budżetowym, z uwzględnieniem zmian ilościowych zamawianych usług lub dostaw oraz prognozowanej inflacji, albo
- Których zamawiający zamierza udzielić w terminie 12 miesięcy następujących po pierwszej usłudze lub dostawie
- Świadczenia okresowe to takie które nie mogą zostać zrealizowane poprzez jednorazowe zachowanie się stron

Dzielenie zamówienia na części

W przypadku zamówień udzielanych w częściach, do udzielenia zamówienia na daną część zamawiający może stosować przepisy właściwe dla wartości tej części zamówienia, jeżeli jej wartość jest mniejsza niż wyrażona w złotych równowartość kwoty 80 000 euro dla dostaw lub usług oraz 1 000 000 euro dla robót budowlanych, pod warunkiem, że łączna wartość tych części wynosi nie więcej niż 20 % wartości zamówienia.

DZIELENIE ZAMÓWIENIA NA CZĘŚCI

W przypadku zamówień udzielanych w częściach, do udzielenia zamówienia na daną część zamawiający może stosować przepisy właściwe dla wartości tej części zamówienia, jeżeli jej wartość jest mniejsza niż wyrażona w złotych równowartość kwoty 80 000 euro dla dostaw lub usług oraz 1 000 000 euro dla robót budowlanych, pod warunkiem, że łączna wartość tych części wynosi nie więcej niż 20 % wartości zamówienia.

SZACOWANIE - ROBOTY BUDOWLANE

1. Wartość zamówienia na roboty budowlane ustala się na podstawie:

1) kosztorysu inwestorskiego sporządzanego na etapie opracowania dokumentacji projektowej albo na podstawie planowanych kosztów robót budowlanych określonych w programie funkcjonalno-użytkowym, jeżeli przedmiotem zamówienia jest wykonanie robót budowlanych w rozumieniu ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane;

SZACOWANIE - ROBOTY BUDOWLANE

2) Planowanych kosztów prac projektowych oraz planowanych kosztów robót budowlanych określonych w programie funkcjonalno-użytkowym, jeżeli przedmiotem zamówienia jest zaprojektowanie i wykonanie robót budowlanych w rozumieniu ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane.

Przy obliczaniu wartości zamówienia na roboty budowlane uwzględnia się także wartość dostaw związanych z wykonywaniem robót budowlanych oddanych przez zamawiającego do dyspozycji wykonawcy.

SZACOWANIE - ROBOTY BUDOWLANE

KIO/UZP 845/10

1. Forma wynagrodzenia w postaci kosztorysowej determinuje znaczenie przedmiarów robót i sposobu sporządzenia kosztorysów ofertowych, jak również funkcje, jaką pełnią te ostatnie. Przy tak określonej formie wynagrodzenia kosztorysy ofertowe stanowią istotny element treści oferty.
2. W przypadku wynagrodzenia kosztorysowego każdy z wykonawców składających ofertę zobowiązuje się do wykonania pod względem ilościowym takiego zakresu, jaki zostaje ujęty w kosztorysach ofertowych sporządzonych ściśle w oparciu o przedmiary robót. Aby zapewnić porównywalność cenową ofert warunkiem koniecznym jest wycena przez każdego wykonawcę tego samego zakresu przedmiotowego.

SZACOWANIE - ROBOTY BUDOWLANE

KIO/UZP 845/10

3. Zamawiający w przypadku wynagrodzenia ustalonego w formie kosztorysowej jest obowiązany do przekazania wraz z dokumentacją projektową przedmiarów robót. Takiego obowiązku nie ma w przypadku wynagrodzenia ryczałtowego.

SZACOWANIE - ROBOTY BUDOWLANE

Wyrok Krajowej Izby Odwoławczej z 2011-08-18, KIO 1673/11

Teza:

Skoro zamawiający wyraźnie przewidział, iż kosztorysy nie będą podstawą odrzucenia oferty, nie może na etapie oceny ofert postępować wbrew swoim wcześniejszym zapowiedziom. Zasadą jest, iż przy wynagrodzeniu ryczałtowym kosztorysy załączane do oferty mają charakter informacyjny, a braki w nich nie są podstawą do jej odrzucenia.

NOWOŚĆ PRZY SZACOWANIU

Ustalenia wartości zamówienia dokonuje się nie wcześniej niż 3 miesiące przed dniem wszczęcia postępowania o udzielenie zamówienia, jeżeli przedmiotem zamówienia są dostawy lub usługi, oraz nie wcześniej niż 6 miesięcy przed dniem wszczęcia postępowania o udzielenie zamówienia, jeżeli przedmiotem zamówienia są roboty budowlane, **z tym że w przypadku zamówień udzielanych w częściach powyższe terminy odnoszą się do wszczęcia pierwszego z postępowań.**